



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA
BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE
URBANA DELL'AREA DI RILEVANTE INTERESSE
NAZIONALE BAGNOLI COROGLIO
(DPCM 30 NOVEMBRE 2021)

Prot. Comm. n.192/2022 del 03/10/2022

**Al Ministero delle Infrastrutture e della
mobilità sostenibili**

Dipartimento per la programmazione strategica, i
sistemi infrastrutturali, di trasporto a rete,
informativi e statistici
dip.infrarete@pec.mit.gov.it

**Provveditorato Interregionale per le Opere
Pubbliche di Campania, Molise, Puglia e
Basilicata**

oopp.campaniamolise@pec.mit.gov.it

**All'ISPRA-Istituto Superiore per la Protezione
e la Ricerca Ambientale**

protocollo.ispra@ispra.legalmail.it

All'Istituto Superiore di Sanità

protocollo.centrale@pec.iss.it

**All'ARPAC – Agenzia Regionale per la
Protezione Ambientale Campania**

direzionegenerale.arpac@pec.arpacampania.it
segreteria@arpacampania.it

Alla Regione Campania

Direzione Generale per la Difesa del Suolo e
l'Ecosistema

dg.500600@pec.regione.campania.it

Direzione generale per i Lavori pubblici e la
Protezione Civile

dg.501800@pec.regione.campania.it

Direzione Generale per il Ciclo integrato delle
acque e dei rifiuti, Valutazioni e autorizzazioni
ambientali

dg.501700@pec.regione.campania.it

Direzione Generale per il Governo del Territorio
dg.500900@pec.regione.campania.it

Alla Città Metropolitana di Napoli

Area Ambiente

cittametropolitana.na@pec.it

Al Comune di Napoli

Area Urbanistica - Servizio Pianificazione
Urbanistica Generale e Beni Comuni

urbanistica.generale@pec.comune.napoli.it

Area Urbanistica – Servizio Sportello Unico edilizia

sportello.unico.edilizia@pec.comune.napoli.it

Area Tutela del Territorio - Servizio Difesa Idrogeologica del Territorio

difesa.territorio@pec.comune.napoli.it

Area Ambiente - Servizio Igiene della città
igiene.città@pec.comune.napoli.it

Area Ambiente - Servizio Controlli Ambientali e Attuazione PAES

controlli.ambientali@pec.comune.napoli.it

Servizio Protezione Civile

protezione.civile@pec.comune.napoli.it

Direzione di Municipalità 10

municipalita10@pec.comune.napoli.it

All'Agencia Campana Mobilità Infrastrutture e Reti (ACaMIR)

acam@pec.acam-campania.it

e p.c.

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri

Ministero per il Sud e la Coesione Territoriale
segreteria.ministrosud@governo.it

Capo di Gabinetto del Ministro

gabinetto.coesione@pec.governo.it

Al Ministero dello Sviluppo Economico

Capo di Gabinetto del Ministro

gabinetto@pec.mise.gov.it

Al Ministero della Transizione Ecologica

Gabinetto del Ministro

segreteria.capogab@pec.minambiente.it

Al rappresentante unico delle amministrazioni statali in seno alla conferenza di servizi

segreteria.dica@mailbox.governo.it

Alla Regione Campania

Presidente

presidente@pec.regione.campania.it

Assessorato all'Ambiente

vice.presidente@pec.regione.campania.it

Assessorato all'Urbanistica, governo del territorio
ass.governodelterritorio@pec.regione.campania.it

Alla Città Metropolitana di Napoli

Sindaco

cittametropolitana.na@pec.it

Al Comune di Napoli

Sindaco

sindaco@pec.comune.napoli.it

Capo di Gabinetto

capo.gabinetto@pec.comune.napoli.it

Assessorato all'Ambiente
assessorato-ambiente@pec.comune.napoli.it
**All'Agenzia nazionale per l'attrazione degli
investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a. –
Invitalia**
segreteriaad@postacert.invitalia.it
bagnoli@postacert.invitalia.it

Oggetto: Indizione della Conferenza di Servizi in forma semplificata ed in modalità asincrona, ai sensi dell'articolo 14-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., per l'approvazione del PIANO DI CARATTERIZZAZIONE Sito Sospetto Contaminato nel SIN "Bagnoli – Coroglio" AREA CAVONE DEGLI SBIRRI – trasmesso con pec in data 13/06/2022

Il sottoscritto Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio,

Premesso che:

- l'art. 33 del D.L. 12 settembre 2014, n. 133, convertito in legge, con modificazioni, dall'art.1 della legge 11 novembre 2014, n. 164, ha emanato disposizioni inerenti la bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree del SIN Bagnoli - Coroglio, così come perimetrato, da ultimo, con decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 8 agosto 2014, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 195 del 23 agosto 2014;
- il comma 3 dell'art. 33 del decreto legge n. 133/2014 stabilisce che il programma di risanamento ambientale e di rigenerazione urbana del SIN Bagnoli – Coroglio, di seguito denominato PRARU, è lo strumento individuato per la definizione dei criteri e individuazione degli interventi necessari alla bonifica, riqualificazione e rigenerazione urbana del Sito di Rilevante Interesse Nazionale Bagnoli – Coroglio;
- il comma 4 dell'art. 33 del decreto legge n. 133/2014, attribuisce la formazione, l'approvazione e l'attuazione del programma di risanamento ambientale e del documento di indirizzo strategico per la rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale del comprensorio Bagnoli-Coroglio ad un Commissario straordinario del Governo e ad un Soggetto Attuatore, anche ai fini dell'adozione di misure straordinarie di salvaguardia e tutela ambientale;
- il D.P.C.M. del 15 ottobre 2015, all'art. 2, nomina l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti S.p.A., di seguito INVITALIA, quale Soggetto Attuatore del programma di bonifica ambientale e rigenerazione urbana del SIN Bagnoli-Coroglio;
- in data 7 luglio 2020 è stata stipulata una convenzione tra il Commissario Straordinario di Governo e INVITALIA "per la regolamentazione dei rapporti tra il Commissario Straordinario per il risanamento ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale – comprensorio Bagnoli-Coroglio e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – Invitalia per lo svolgimento dei compiti e delle funzioni assegnate al Soggetto Attuatore dall'articolo 33 del decreto legge n. 133/2014 e s.m.i. e dal D.P.C.M. del 15 ottobre 2015" in sostituzione della precedente convenzione stipulata in data 22 dicembre 2015;
- questo Commissario, a seguito della Conferenza di Servizi del 14 giugno 2019, con provvedimento di chiusura della conferenza n. 81/2019 ha adottato lo stralcio urbanistico del PRARU che fissa l'uso dei suoli in termini di scelte urbanistiche;
- in data 6 agosto 2019 è stato emanato il Decreto del Presidente della Repubblica concernente l'approvazione dello stralcio urbanistico del PRARU;
- in data 25/08/2021, all'esito di conferenza dei servizi, il Commissario Straordinario con proprio provvedimento ha adottato le Norme Tecniche di Attuazione dello "Stralcio Urbanistico del Programma

di risanamento ambientale e di Rigenerazione Urbana (PRARU) approvato con D.P.R. del 6 agosto 2019 pubblicato sulla G.U.R.I. n. 26 del 1 febbraio 2020” e del planivolumetrico previsto dall’art. 12, punto 2, delle medesime Norme tecniche di Attuazione;

- il D.L. 152/2021, convertito in L. n. 233/2021, ha ridisegnato, al comma 11-bis dell’art. 33, il ruolo e le funzioni del Commissario Straordinario a partire dalla sua identificazione nel Sindaco del Comune di Napoli, prevedendo all’art. 33 comma 11-bis, tra l’altro, che a coadiuvarlo siano due sub-Commissari delegati nonché una struttura di supporto tecnico-amministrativa composta da due dirigenti e dieci funzionari provenienti dai ruoli delle amministrazioni pubbliche;
- il comma 11-bis citato ha previsto, tra l’altro, che: “Il Commissario e il soggetto attuatore (...) operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea”;
- il D.P.C.M. del 30 novembre 2021, ha nominato fino al 31/12/2025 il Sindaco di Napoli, prof. Gaetano Manfredi, Commissario straordinario del Governo per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell’area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio, ai sensi del citato art. 33 comma 11 bis del DL n. 133/2014, convertito in legge, con modificazioni, dall’art. 1 della L. n. 164/2014, come modificato dalla L. 233/2021;
- con decreti commissariali nn. 2 e 3 del 26/01/2022 sono stati nominati i due sub-Commissari del Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e rigenerazione urbana dell’area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio;
- con decreto commissariale n. 3 del 26/01/2022 sono stati nominati i componenti della Struttura Commissariale di supporto al Commissario Straordinario per il periodo 2022/2025 e, comunque, non oltre la data di cessazione dell’incarico del Commissario stesso;
- i due Dirigenti della struttura commissariale tecnico-amministrativa si sono insediati il giorno 1 aprile 2022, mentre degli altri funzionari solo nove hanno accettato l’incarico, completando la presa di servizio alla data del giorno 11 aprile 2022.

Considerato che:

- l’Area afferente la Tenuta Monte Sant’Angelo c.d. “Cavone degli Sbirri”, estesa su una superficie di 4,8 ettari, rientra all’interno del SIN Bagnoli-Coroglio così come perimetrato, da ultimo, con decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) del 8 agosto 2014, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 195 del 23 agosto 2014;
- con nota prot. CSB 0000214 del 21 aprile 2016 il Commissario straordinario di governo *pro tempore*, recependo le risultanze della gestione delle procedure di bonifica del SIN da parte del MATTM, ha richiesto ai proprietari delle particelle ricadenti catastalmente nell’area predetta di fornire ogni documentazione tecnico-amministrativa utile al fine dell’avanzamento del procedimento di caratterizzazione;
- con nota CSB 0000164 del 30 aprile 2018 il Commissario straordinario di governo ha intimato il soggetto proprietario di effettuare la caratterizzazione dell’area “Cavone degli Sbirri” secondo quanto previsto dalle disposizioni del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- con nota CSB 000022 del 12 febbraio 2020 ha richiesto aggiornamenti in merito all’attivazione delle procedure di risanamento ambientale già intimate;
- in data 12 marzo 2020 la società Tenuta Monte Sant’Angelo S.r.l. ha trasmesso una proposta tecnica di esecuzione delle indagini indirette di tipo geoelettrico, che in data 20 marzo 2020 il Commissario Straordinario *pro tempore* ha riscontrato, invitando la società proprietaria a procedere con tali indagini finalizzate ad un’investigazione preliminare dello stato ambientale del suolo e alla determinazione delle successive indagini in base ai risultati raccolti;

- in data 16 luglio 2020 la Società Tenuta Monte Sant'Angelo S.r.l. ha trasmesso gli esiti delle indagini geoelettriche effettuate, ma che tale documentazione non forniva una conoscenza dettagliata della distribuzione degli inquinanti; pertanto, il Commissario Straordinario *pro tempore* con nota CSB-0000036-P-13/04/2021 ha sollecitato la prosecuzione delle attività di caratterizzazione in conformità a quanto previsto dal Dlgs 152/06 e la predisposizione di un adeguato piano di caratterizzazione finalizzato alla determinazione dei livelli di concentrazione soglie contaminazioni (CSC) da sottoporre agli Enti competenti nell'ambito della Conferenza di Servizi;
- con provvedimento del Tribunale di Napoli in data 26 gennaio 2022 è stata accertata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2485, II comma, c.c., la causa di scioglimento della Società Tenuta Monte Sant'Angelo s.r.l. per paralisi dell'organo assembleare e, per l'effetto, è stato nominato liquidatore il dott. Giovanni Montaperto, con studio in Napoli alla via Terracina n. 345 Napoli.
- in data 13 giugno 2022 è pervenuta la nuova proposta di PIANO DI CARATTERIZZAZIONE Sito Sospetto Contaminato nel SIN "Bagnoli – Coroglio" AREA CAVONE DEGLI SBIRRI trasmessa dalla consulente incaricata in nome e per conto del Liquidatore dell'azienda agricola "Tenuta Monte Sant'Angelo s.r.l." .

Rilevato che:

- si rende necessario acquisire i pareri, le autorizzazioni, gli atti di assenso comunque denominati, delle amministrazioni competenti, presupposti propedeutici e necessari per l'approvazione del Piano di caratterizzazione in oggetto, quale intervento operativo e funzionale al Programma di Risanamento Ambientale e Rigenerazione Urbana di competenza dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli- Coroglio;
- la disciplina speciale sulla conferenza di Servizi dettata dall'art. 33 comma 9 del D.L. n. 133/2014 e s.m.i. non risulta conferente per l'approvazione del Piano di Caratterizzazione in questione;
- a tal fine, viste le determinazioni da assumere, è d'uopo procedere, ai sensi degli artt. 14, comma 2, e 14-bis della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., all'indizione della Conferenza di Servizi in forma semplificata ed in modalità asincrona.

Tanto premesso,

Indice

la Conferenza di Servizi decisoria, ai sensi degli artt. 14, comma 2, e 14-bis della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., in forma semplificata ed in modalità asincrona avente ad oggetto l'approvazione del **"PIANO DI CARATTERIZZAZIONE Sito Sospetto Contaminato nel SIN "Bagnoli – Coroglio" AREA CAVONE DEGLI SBIRRI trasmessa a mezzo pec in data 13/06/2022 dalla consulente incaricata in nome e per conto del Liquidatore dell'azienda agricola "Tenuta Monte Sant'Angelo s.r.l." .**

Tutti i soggetti in indirizzo o comunque interessati sono invitati a far pervenire le proprie determinazioni, congruamente motivate, **entro quindici (15) giorni dalla data della presente, ovvero entro il 17 ottobre 2022**, nelle forme e modalità di cui agli artt. 14, comma 2, e 14-bis della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. e all'art. 47 del d.lgs. n. 82/2005.

Tali determinazioni, pena di inammissibilità, devono possedere i seguenti requisiti:

- devono essere congruamente motivate;
- devono essere formulate esplicitamente in termini di assenso o dissenso;
- in caso di dissenso devono precisare se lo stesso è fondato sull'assoluta incompatibilità dell'intervento, ovvero devono indicare le modifiche eventualmente necessarie ai fini dell'assenso, anche se di notevole rilevanza rispetto a quanto già presentato;
- le prescrizioni o condizioni eventualmente indicate ai fini dell'assenso o del superamento del dissenso devono essere espresse in modo chiaro e analitico, specificando se sono relative a un vincolo derivante da una disposizione normativa o da un provvedimento amministrativo generale ovvero discrezionalmente apposte per la migliore tutela dell'interesse pubblico che va qualificato.

I soggetti in indirizzo o comunque interessati potranno richiedere, per il tramite dello scrivente, al soggetto proponente, entro il termine perentorio di dieci (10) giorni dal ricevimento della presente, con atto adeguatamente motivato, integrazioni documentali o approfondimenti del Piano, nonché chiarimenti relativi a fatti, stati o qualità non attestato in documenti già in possesso dell'Amministrazione stessa o in possesso di altre amministrazioni. In caso di richiesta di integrazioni sarà cura della scrivente amministrazione inviare un'unica richiesta al proponente, indicando il termine per ottemperare durante il quale il procedimento è sospeso ai sensi del comma 7, dell'art. 2 della legge n. 241/90.

Sarà considerato acquisito l'assenso senza condizioni delle Amministrazioni, ivi comprese quelle preposte alla tutela della salute e della pubblica incolumità, alla tutela paesaggistico-territoriale e alla tutela ambientale, che non abbiano espresso la posizione dell'amministrazione rappresentata, ovvero abbia espresso un dissenso non motivato o riferito a questioni non costituenti oggetto della conferenza.

Restano ferme le responsabilità dell'Amministrazione, nonché quelle dei singoli dipendenti verso l'Amministrazione per l'assenso reso, nonché implicito.

Qualora la conferenza dei servizi in modalità asincrona non dovesse risultare risolutiva, l'eventuale riunione in modalità sincrona, alla quale è invitato anche il soggetto proponente, si terrà il giorno **27 ottobre 2022** ore 10:00 in via telematica ai sensi dell'art. 14-ter e 3-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241.

All'esito della Conferenza dei Servizi e comunque non oltre i termini di Legge, questo Commissario straordinario procedente adotta la determinazione motivata di conclusione della Conferenza e di approvazione del Piano di Caratterizzazione.

La suddetta determinazione motivata di conclusione della Conferenza, sostituisce di fatto e a tutti gli effetti di Legge gli atti di assenso comunque determinati di competenza delle amministrazioni interessate.

Le Amministrazioni, gli Enti e le Agenzie partecipanti, possono sollecitare con congrua motivazione questo Commissario ad assumere, previa indizione di una nuova Conferenza, determinazioni in via di autotutela ai sensi dell'art. 21-nonies della Legge 241/1990 e s.m.i. La sollecitazione della determinazione in via di autotutela ai sensi dell'art.21-quinques può essere prodotta dalle sole amministrazioni che abbiano partecipato alla Conferenza con un proprio rappresentante o che abbiano trasmesso proprie determinazioni entro i termini di Legge.

Ai sensi dell'art. 2, comma 8-bis, L.241/1990 le determinazioni relative ai provvedimenti, alle autorizzazioni, ai pareri, ai nulla osta e agli atti di assenso comunque denominati, adottate dopo la scadenza dei termini di cui agli articoli 14-bis, comma 2, lettera c), 17-bis, commi 1 e 3, 20, comma 1, ovvero successivamente all'ultima riunione di cui all'articolo 14-ter, comma 7, nonché i provvedimenti di divieto di prosecuzione dell'attività e di rimozione degli eventuali effetti, di cui all'articolo 19, commi 3 e 6-bis, primo periodo, adottati dopo la scadenza dei termini ivi previsti, sono inefficaci, fermo restando quanto previsto dall'articolo 21-nonies, ove ne ricorrano i presupposti e le condizioni.

La documentazione originale è depositata presso dalla consulente incaricata in nome e per conto del Liquidatore dell'azienda agricola "Tenuta Monte Sant'Angelo s.r.l.", dr.ssa Aurora Brancia – con sede in Napoli, via Santa Teresa degli Scalzi n. 134.

Copia della documentazione è disponibile anche sul sito Internet di INVITALIA, nella sezione "Rilancio Bagnoli" <https://www.invitalia.it/cosa-facciamo/rilanciamo-le-aree-di-crisi-industriale/rilancio-bagnoli/doc04---progetti-di-rigenerazione>.

I pareri e le osservazioni dei soggetti in indirizzo e di qualsiasi altro soggetto interessato a partecipare al procedimento potranno essere inoltrati a questo Commissario all'indirizzo di posta elettronica certificata commissariobagnoli@pec.governo.it

Responsabile del procedimento è il dr. Umberto Braschi, giusto provvedimento dirigenziale di nomina n. 7/22.

La presente comunicazione, inviata a mezzo pec alle Amministrazioni in indirizzo, è pubblicata sulla home page del sito web del Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana

dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio all'indirizzo <https://commissari.gov.it/bagnoli/comunicazione/notizie/> e sul sito Internet di INVITALIA, nella sezione "Rilancio Bagnoli" <https://www.invitalia.it/cosa-facciamo/rilanciamo-le-aree-di-crisi-industriale/rilancio-bagnoli/doc04---progetti-di-rigenerazione>. Tale pubblicazione tiene luogo della comunicazione di cui all'art. 7 e dei commi 3 e 4 dell'art. 8 della legge n. 241/1990 nei confronti dei soggetti di cui agli artt. 7 e 9 della medesima legge.

Il Commissario straordinario
Gaetano Manfredi
firmato digitalmente

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005).