



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER LA BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE URBANA
DELL'AREA DI RILEVANTE INTERESSE NAZIONALE BAGNOLI COROGLIO
(DPCM 30 NOVEMBRE 2021)**

DECRETO N. 12 del 09/12/2025

Avvio d'urgenza dei lavori per la realizzazione del Programma degli interventi infrastrutturali necessari allo svolgimento della “38^a America’s Cup - Napoli 2027”, di cui al progetto delle “OPERE A TERRA – I STRALCIO” approvato con Decreto del Commissario Straordinario n. 10 del 01/12/2025, in esito alla conclusione positiva della Conferenza di servizi decisoria indetta con nota CSB-0001267-P-06/11/2025.

Il Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli-Coroglio,

VISTI

- l'art. 33 del Decreto Legge 12/09/2014, n. 133, convertito con modificazioni, dall'art.1 della Legge 11/11/2014, n. 164, integrato dal Decreto Legge 6/11/2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29/11/2021, n. 233, nonché dal Decreto Legge 24/02/2023, n.13, convertito, con modificazioni, dalla Legge 21 aprile 2023, n. 41 e più specificatamente:
- il comma 3, che stabilisce che il programma di risanamento ambientale e di rigenerazione urbana del SIN Bagnoli-Coroglio, di seguito denominato PRARU, è lo strumento individuato per la definizione dei criteri e degli interventi necessari alla bonifica, riqualificazione e rigenerazione urbana del Sito di Interesse Nazionale Bagnoli-Coroglio;
- il comma 4, che attribuisce la formazione, l'approvazione e l'attuazione del programma di risanamento ambientale e del documento di indirizzo strategico per la rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale del comprensorio Bagnoli-Coroglio ad un Commissario Straordinario del Governo e ad un Soggetto Attuatore, anche ai fini dell'adozione di misure straordinarie di salvaguardia e tutela ambientale;
- il comma 6, che stabilisce che al Soggetto Attuatore *“compete l'elaborazione e l'attuazione del programma di risanamento e rigenerazione di cui al comma 3, con le risorse disponibili a legislazione vigente per la parte pubblica. Lo stesso opera altresì come stazione appaltante per l'affidamento dei lavori di bonifica ambientale e di realizzazione delle opere infrastrutturali”*;
- il comma 11-bis, che ridisegna il ruolo e le funzioni del Commissario Straordinario a partire dalla sua identificazione nel Sindaco del Comune di Napoli, prevedendo, tra l'altro, che il Commissario e il Soggetto Attuatore, oltre a quanto previsto dal comma 4, operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- il comma 13-quinques, del citato art. 33, a norma del quale gli interventi relativi alle aree del comprensorio Bagnoli-Coroglio, in ragione della loro particolare complessità e della rilevanza strategica per lo sviluppo dell'area, sono ricompresi tra quelli per i quali si applicano le procedure

- speciali previste in particolare dagli articoli 18 e 44 del Decreto Legge 31/05/2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29/07/2021, n. 108, nonché le ulteriori misure di semplificazione e accelerazione previste dalla parte II, titoli primo, terzo e quarto, del medesimo Decreto Legge rubricato “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;
- il D.P.C.M. del 15/10/2015, che, all’art. 2, individua l’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo di impresa S.p.A., di seguito Invitalia, quale Soggetto Attuatore del programma di bonifica ambientale e rigenerazione urbana del SIN Bagnoli-Coroglio;
 - il D.P.C.M. del 30/11/2021 che ha nominato fino al 31/12/2025 il Sindaco di Napoli, prof. Gaetano Manfredi, Commissario Straordinario del Governo per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell’area di rilevante interesse nazionale Bagnoli-Coroglio, ai sensi del comma 11-bis del citato art. 33;
 - l’art. 14 del Decreto Legge 07/05/2024, n. 60, convertito con Legge 04/07/2024, n. 95 che, al fine di assicurare la celere realizzazione degli interventi inseriti nel PRARU del comprensorio Bagnoli-Coroglio ha stabilito, tra l’altro, che entro trenta giorni dall’entrata in vigore del decreto, il Presidente del Consiglio dei ministri e il Commissario straordinario per Bagnoli Coroglio sottoscrivano un protocollo d’intesa che definisce gli interventi del programma di risanamento ambientale e rigenerazione urbana e i relativi cronoprogrammi;
 - il Protocollo d’Intesa attuativo del programma di risanamento ambientale e rigenerazione urbana del comprensorio Bagnoli-Coroglio sottoscritto, tra il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Commissario Straordinario di Governo, in data 15 luglio 2024;
 - la Delibera del Comitato Interministeriale della Programmazione Economica e dello Sviluppo Sostenibile n. 55 dello 01/08/2024, pubblicata sulla G.U. n. 260 dello 06/11/2024 con la quale sono state assegnate le risorse.

RILEVATO CHE

- in data 27/02/2019 è stato emanato il Decreto motivato VAS n. 47, relativo al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica del PRARU, a firma congiunta dell’allora Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e dell’allora Ministro per i Beni e le Attività Culturali;
- con nota prot. CTVA. 0001344 del 8 aprile 2019, la Commissione Tecnica di verifica dell’Impatto ambientale VIA-VAS, ha espresso il nulla osta di competenza;
- in data 6 agosto 2019 è stato emanato il Decreto del Presidente della Repubblica, pubblicato sulla G.U.R.I. il giorno 1/02/2020, concernente l’approvazione dello stralcio urbanistico del PRARU, a seguito della Conferenza di Servizi del 14/06/2019, conclusa con provvedimento di adozione del Commissario Straordinario n. 81/2019;
- con Decreto del Commissario Straordinario n. 4 del 4/05/2023, in esito alla Conferenza di Servizi indetta, ai sensi dell’art. 33 comma 9 del D.L. n. 133/2014, con nota prot. Comm. n. 79 del 24/03/2023, sono state approvate le Norme Tecniche di Attuazione e le modifiche dello Stralcio Urbanistico in uno al planivolumetrico previsto dall’art. 12, punto 2, delle medesime NTA, nonché il primo Stralcio di Rigenerazione Urbana del PRARU relativo al Progetto di ricostruzione di Città della Scienza e al Progetto del nuovo insediamento del Polo Tecnologico dell’Ambiente.

DATO ATTO CHE

- il Governo italiano ha individuato la città di Napoli quale sede della “38^a America’s Cup - Napoli 2027”, designando in particolare il comprensorio di Bagnoli come area destinata ad accogliere le basi logistiche dei team;
- al fine di garantire la realizzazione degli interventi infrastrutturali prioritari e necessari allo svolgimento della “38^a America’s Cup - Napoli 2027”, il D.L. n. 96 del 30 giugno 2025, convertito con modificazioni nella L. n. 119 dello 08/08/2025, all’art. 7 comma 3 ha previsto che «*nell’ambito della programmazione degli interventi di bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale del comprensorio Bagnoli-Coroglio, la cabina di regia di cui all’articolo 33, comma 13 del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, appositamente convocata, approva le variazioni programmatiche degli interventi infrastrutturali prioritari e necessari allo svolgimento dell’evento e le relative scadenze temporali, coordinandosi con Sport e salute S.p.A. e, con riguardo alle opere infrastrutturali del sistema di mobilità, con il Commissario straordinario di cui all’articolo 9-ter del decreto legge 11 giugno 2024, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 8 agosto 2024, n. 111. Conseguentemente, il Commissario straordinario di cui all’articolo 33, comma 4, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, attraverso il soggetto attuatore Invitalia S.p.A., cura la realizzazione degli interventi infrastrutturali che sono considerati, a ogni effetto di legge, di pubblica utilità, di estrema urgenza e indifferibilità»;*
- al Commissario Straordinario, attraverso il soggetto attuatore Invitalia S.p.A., è affidata la realizzazione degli interventi infrastrutturali connessi alla “38^a America’s Cup - Napoli 2027”, individuando in particolare l’area di colmata di Bagnoli quale sede delle basi logistiche dei team con le conseguenti opere a terra e a mare, qualificate a ogni effetto di legge come di pubblica utilità, di estrema urgenza e indifferibilità, in coerenza con gli interventi di risanamento marino previsti dal PRARU per l’area di Bagnoli;
- con nota prot. n. 0267776 del 31/07/2025, il Soggetto Attuatore Invitalia S.p.A. ha trasmesso al Commissario Straordinario lo Studio di Fattibilità, nel quale si evidenzia come il Progetto AC38 possa rappresentare un’opportunità per anticipare gli interventi a mare già compresi nel progetto definitivo di risanamento marino e ottimizzare l’impiego delle risorse, traguardando l’ineludibile obiettivo di accelerare le attività di risanamento ambientale e di riqualificazione di un’area dall’altissimo potenziale;
- in data 4 agosto 2025 si è tenuta presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Coesione, la seduta della Cabina di regia nella quale sono stati approvati il Programma degli Interventi Infrastrutturali e le variazioni programmatiche essenziali e necessarie allo svolgimento della 38^a America’s Cup - Napoli 2027, di cui al predetto Studio di Fattibilità, con l’assenso del Ministro per gli affari europei, il PNRR e le politiche di coesione, unitamente al Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri con delega alle politiche per il Sud, formalizzato con successiva nota prot. n. 0003505-P- 06/08/2025;
- il Programma degli Interventi Infrastrutturali è stato concepito in chiave anticipatoria delle attività di bonifica e risanamento ambientale del sito e nello specifico si articola in due parti: opere da eseguire nello specchio acqueo antistante la colmata e su quest’ultima funzionali altresì alla realizzazione della Technical Base Area, nonché opere strategiche connesse allo svolgimento dell’evento localizzate nella

- restante parte dell'ARIN; nel complesso, gli interventi previsti risultano compatibili con il successivo completamento del progetto di rigenerazione, pur nella temporaneità e reversibilità di talune attività più precipuamente connesse all'evento sportivo;
- in data 07/08/2025, Invitalia ha presentato istanza di verifica di assoggettabilità alla procedura di Valutazione di Impatto Ambientale, ai sensi dell'art. 19 del D. Lgs. 152/2006, integrata con Valutazione di Incidenza Ambientale per il progetto “Opere necessarie all'esecuzione della 38th America's Cup presso il sito di Bagnoli” di cui al citato Studio di Fattibilità;
 - in data 20/10/2025, con Decreto Direttoriale n. 621, il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica – Direzione Generale Valutazioni Ambientali, ha decretato l'esclusione del succitato progetto dal procedimento di VIA e la conclusione positiva della valutazione appropriata (Livello II) in ordine “*all'assenza di incidenza negativa e significativa sugli habitat e sulle specie che frequentano i siti della Rete Natura 2000*”, stabilendo che dovrà essere ottemperata la condizione ambientale n. 1 - di cui al parere della Commissione tecnica PNRR – PNIEC n. 73 del 09/10/2025 - relativa al monitoraggio ambientale in corso d'opera e post operam.

DATO ATTO, specificatamente per le opere a terra, che

- con provvedimento prot. INV. 0255910 dell'8 settembre 2023 è stato aggiudicato in favore di Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito tra Greenthesis S.p.A. (mandataria), Eni REWIND S.p.A. (mandante), Società Italiana per la riqualificazione ambientale ed infrastrutturale s.r.l., in sigla “SIRAI S.R.L.” (mandante), Vianini Lavori S.p.A. (mandante), Semataf S.r.l. (mandante) e Consorzio stabile grandi lavori S.c.r.l. (mandante), l’ “Accordo Quadro con unico operatore economico per l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del parco urbano, bonifica del sedime delle infrastrutture e realizzazione di infrastrutture nel Sito di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)”, per un importo a base di gara pari a € 268.903.303,98;
- in data 30/05/2024 è stato stipulato il relativo contratto;
- il RUP di Invitalia dell'Accordo Quadro in parola è l'ing. Enrico Fusco, giusta nomina prot. n. 0234043 del 2 agosto 2022 (d'ora in avanti “RUP”);
- durante l'esecuzione dell'AQ Bonifiche e Infrastrutture è sorta la necessità di procedere con una modifica contrattuale al fine di includere le ulteriori attività necessarie per il completamento degli interventi;
- in data 18/08/2025, è stato perfezionato l'atto integrativo n. 1 modificativo del contratto AQ, per un nuovo importo massimo stimato di € 472.472.135,10 oltre IVA ed oneri previdenziali - con un incremento contrattuale netto di € 203.568.811,12 - previa acquisizione del parere preventivo ANAC prot. n. 0062271 del 22/04/2025 e previa autorizzazione del Commissario Straordinario alla copertura finanziaria CSB-0000497-P-09/05/2025;
- con nota prot. INV. 0272606 del 05/08/2025, Invitalia ha chiesto l'autorizzazione al Commissario Straordinario di procedere alla richiesta di un preventivo non vincolante per il successivo affidamento della progettazione ed esecuzione delle “opere a terra” e delle “opere connesse” al sopracitato RTI, in considerazione del fatto che l'aggiudicatario dell'Accordo Quadro, già operante in situ e pienamente a conoscenza delle caratteristiche tecnico- operative dell'area, è in grado di garantire la progettazione esecutiva delle opere con significativa riduzione dei tempi, in coerenza con l'urgenza e la pubblica

- utilità delle infrastrutture previste dal Progetto AC38, assicurando al contempo l'ottimizzazione della spesa e la gestione più efficace delle interferenze derivanti dalla compresenza di più cantieri;
- con nota prot. CSB-0000836-P-06/08/2025, il Commissario Straordinario ha autorizzato la richiesta di preventivo non vincolante;
 - con nota acquisita al prot. INV. n. 279132 del 12/08/2025, il RTI Greenthal ha comunicato la propria disponibilità ad accettare l'affidamento della progettazione ed esecuzione delle “opere a terra” e delle “opere connesse”;
 - con nota prot. CSB-0000876-P del 28/08/2025 il Commissario Straordinario - previa richiesta prot. INV. 0281587 del 25/08/2025 - ha autorizzato il Soggetto Attuatore alla stipula di una variante contrattuale dell'importo complessivo di € 148.488.415,24 finalizzata alla progettazione ed esecuzione delle “opere a terra” e delle “opere connesse”. Ciò, considerate le motivazioni riportate nella richiamata nota prot. INV. 0272606 del 25/08/2025 e considerato altresì che tale procedura è apparsa vieppiù opportuna in relazione alla trasformazione oggettiva della morfologia dell'ARIN Bagnoli-Coroglio, a seguito della modifica normativa di cui al D. L. n. 60/2024, che ha previsto il mantenimento della c.d. “colmata”. Per effetto di tale novella, la superficie della cosiddetta “colmata” è da ritenersi – per annessione – naturale prolungamento dell'area territoriale, i cui lavori già formavano materia dello stesso specifico Accordo Quadro, potendo peraltro contare sulla rilevante capacità tecnica dell'impresa già acquisita per i lavori di bonifica dell'intero parco urbano; nella medesima nota è anche precisato che *“solo successivamente all'approvazione in sede di Conferenza di Servizi, e previa validazione ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. n. 50/2016 dei progetti esecutivi, potrà essere noto con precisione l'importo delle opere da realizzare e, conseguentemente, sarà possibile determinare gli importi definitivi funzionali alla realizzazione delle opere”*;
 - in data 03/09/2025, Invitalia ha inviato ad ANAC, nell'ambito del Protocollo di Vigilanza, la proposta di modifica contrattuale n. 2 dell'AQ Bonifiche e Infrastrutture avente ad oggetto l'esecuzione delle attività progettuali ed esecutive delle Opere a Terra e Opere Connese;
 - con nota prot. n. 0125786 del 24/09/2025, ANAC ha sottolineato come, relativamente alle opere dell'AC 38, le stesse *“pur dovendosi integrare con il PRARU, mutano il contesto nel quale è stato inizialmente sottoscritto e da ultimo aggiornato il protocollo di vigilanza per il sito di Bagnoli-Coroglio, cambiandone nella sostanza l'oggetto”*, valutando *“come non più attuale il protocollo in vigore ritiene quanto mai opportuna una riconfigurazione dei relativi contenuti, qualora richiesta ai sensi dell'art. 222, comma, 3 lett. h), d.lgs. 36/2023 e del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza collaborativa di cui alla delibera n. 269 del 20 giugno 2023, che tenga conto dell'oggettivo mutamento di scenario imposto dal 4 legislatore con l'art. 7 del d.l. 96/2025 e degli sviluppi nel frattempo intervenuti”*, rilevando peraltro che *“non può tecnicamente rilasciare il parere preventivo sulle modifiche contrattuali in oggetto”*;
 - non potendo ulteriormente procrastinare l'avvio della progettazione delle citate Opere a Terra e delle Opere Connese, con nota prot. INV. 317461 del 30/09/2025 Invitalia ha trasmesso al RTI Greenthal, l'atto integrativo n. 2 al contratto di Accordo Quadro Bonifiche e Infrastrutture, e, contestualmente, l'ordine di attivazione n.16, per l'esecuzione delle attività di *“Progettazione esecutiva accorpata alla definitiva delle opere a terra e opere connesse afferenti all'intervento denominato “Opere necessarie all'esecuzione della 38th America's Cup 2027” presso il sito di Bagnoli”*, per un importo quantificato in € 4.143.183,91 pari al 1,54% dell'importo originario dell'AQ;

CONSIDERATO CHE

- con nota prot. 2025-044-6312-CMA-MOD del 16/10/2025, il RTI Deme ha trasmesso il Progetto Esecutivo integrale Primo Stralcio Funzionale “*Opere a mare necessarie all'esecuzione della 38th America's Cup presso il sito di Bagnoli*”;
- con nota prot. n. 5449/25 del 20/10/2025, il RTI Greentthesis, in esecuzione dell'ODA 16, ha trasmesso il Progetto Definitivo delle “Opere a terra – I stralcio”, redatto da WSP quale progettista incaricato, integrato e revisionato con successive note prot. 5479/25 del 31/10/2025 e prot. 5482/25 del 04/11/2025;
- il progetto delle opere a terra è costituito dai seguenti interventi:
 - a) demolizioni sopra colmata per rimozione delle strutture esistenti;
 - b) realizzazione del capping;
 - c) realizzazione dei piazzali sopra il capping per basi operative e area pubblico; della viabilità e dei parcheggi;
 - d) predisposizione delle reti di gestione delle acque meteoriche (le altre utilities sono oggetto di un successivo stralcio progettuale);
- il costo complessivo delle opere a terra – I stralcio è stimato pari ad € 97.350.080,68, oltre somme a disposizione pari ad € 26.285.178,87, per complessivi € 123.635.259,55;
- con nota CSB-0001267-P-06/11/2025, il Commissario ha indetto la Conferenza di Servizi, ai sensi dell'art. 33, comma 9, del D.L. n. 133/2014 e ss.mm.ii., in modalità asincrona ex articolo 14 - bis della L. n. 241/1990, per l'approvazione dei su citati progetti delle opere a mare a terra necessarie allo svolgimento della 38^a America's Cup - Napoli 2027, di cui al Programma degli Interventi Infrastrutturali approvato dalla Cabina di regia del 4 agosto 2025, ai sensi dell'art. 7, comma 3, del D. L. 96/2025;
- con Decreto n. 10 del 01/12/2025, il Commissario Straordinario, in esito alla conclusione positiva della Conferenza di servizi, ha approvato i richiamati progetti delle opere a mare e a terra, impegnando il Soggetto Attuatore e i RTI affidatari nell'adempimento e nella sistematica attuazione di tutte prescrizioni recepite, così come proposte dal Responsabile del Procedimento nell'allegato “Verbale di chiusura della Conferenza dei Servizi”;
- con nota prot. INV. 0399069 del 02/12/2025, Invitalia S.p.A., facendo seguito alla richiamata nota CSB-00000876-P del 28/08/2025 e tenuto conto del parere dell'ANAC, ha rappresentato l'esigenza di formalizzare una terza modifica contrattuale nell'ambito dell'Accordo Quadro suddetto, avente ad oggetto l'esecuzione delle opere a terra e pertanto, ha richiesto l'adozione di un apposito decreto commissoriale che autorizzi la spesa e con il quale venga contestualmente disposto:
 - a) l'approvazione dei contenuti della Relazione del RUP, relativi alla modifica contrattuale da adottare ai sensi dell'articolo 72, comma 1, lett. e), della Direttiva 2014/24/UE;
 - b) di procedere per l'effetto, con la modifica contrattuale dell' “Accordo Quadro con unico operatore economico per l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del parco urbano, bonifica del sedime delle infrastrutture e realizzazione di infrastrutture nel Sito di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)”, CIG: 93541443D3, CUP: C62D19000020001, C61G19000250001, C65E19000360001,

C65E19000370001, C64I19001560001, C61I24000290001, integrato dai CUP: C65E19000350001 e C61G24000170001, avente ad oggetto l'affidamento dell'esecuzione delle c.d. "opere a terra", funzionali allo svolgimento dell'evento "38th America 's Cup", per un importo contrattuale massimo di € 113.456.619,15 e un corrispondente importo di QE economico, comprensivo di somme a disposizione della Stazione Appaltante, pari a € 144.965.002,28 oltre IVA, a valere sul CUP C65E19000350001 *Rimozione colmata e bonifica arenili*;

- c) di derogare, in ragione dell'estrema urgenza e indifferibilità delle opere oggetto di modifica contrattuale, all'articolo 216 del D. Lgs. n. 36/2023, con esclusivo riferimento all'onere di acquisizione in via preventiva del parere del Collegio Consultivo Tecnico in merito alla citata modifica contrattuale, restando fermo il resto;
 - d) di derogare all'articolo 26, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, incaricando il RUP di Invitalia di procedere con la consegna in via di urgenza dei lavori, anche per stralci esecutivi, nelle more dell'attività di verifica e della conseguente sottoscrizione del relativo contratto specifico;
 - e) che l'importo contrattuale delle opere oggetto di ODA e dei relativi stralci anche non funzionali, ivi inclusa la relativa aliquota di costi della sicurezza, saranno definiti a seguito della conclusione della verifica del progetto ai sensi dell'articolo 26 del D. Lgs. n. 50/2016 e sulla base dell'atto formale di *validazione o non validazione* del progetto da parte del RUP di Invitalia;
 - f) che il RUP liquidi all'appaltatore l'anticipazione a seguito dell'effettivo avvio dei lavori, nella misura del 30% (trenta percento) dell'importo presunto degli stralci consegnati, previa acquisizione di idonea polizza fidejussoria nelle modalità dell'articolo 125 del D.Lgs. n. 36/2025;
- nella relazione del RUP è rappresentato che:
- *risulta pertanto indispensabile individuare le soluzioni amministrative e tecniche nonché l'operatore economico che consentano di minimizzare il rischio di non rispettare i suddetti termini temporali, procedendo con apposite modifiche contrattuali nei termini che seguono;*
 - *le diverse ipotesi di modifica trovano inquadramento normativo nelle fattispecie di cui al comma 1, lett. b) e lett. e), dell'art. 72 della Direttiva Appalti, secondo quanto previsto dall'articolo 51 del CSA, rispettivamente,*
con riferimento ai Lavori di Risanamento e in particolare per l'anticipazione delle opere ambientali relative alla realizzazione del capping per l'accettabilità del rischio sanitario (compresi i trasporti e i conferimenti delle demolizioni in colmata e la preparazione delle superficie) di cui alle Opere a Terra, sono riconducibili all'articolo 72 comma 1 lett. e), a prescindere dal loro valore, giacché:
 - a) *la modifica in parola, ove prevista originariamente, non avrebbe attirato soggetti diversi da quelli che hanno effettivamente partecipato alla gara, in quanto non sono introdotte tipologie di lavorazioni non presenti in fase di gara per cui l'Appaltatore sarebbe risultato, sotto il profilo dei requisiti richiesti in gara ai concorrenti, già qualificato all'atto dell'indizione della gara per la relativa esecuzione;*
 - b) *coerentemente con l'impostazione originaria dell'affidamento dell'AQ Bonifica e Infrastrutture che è stato affidato sulla base di un PFTE e che ha subito la modifica contrattuale n. 1 al fine di offrire copertura al costo dell'opera per come rinveniente dai successivi livelli e approfondimenti progettuali approvati in CdS Bonifiche e CdS Infrastrutture, allo stesso modo la definizione puntuale del costo delle Opere a Terra potrà emergere solo a seguito della progettazione esecutiva, per come verificata e validata, e*

pertanto, tenuto conto dell'estrema urgenza dell'intervento AC38, si è ritenuto, sin da ora, sebbene solo in via prudenziale, adottare, in ragione della natura dello strumento, il valore massimo stimato negli elaborati economici trasmessi dall'Appaltatore AQ in data 25.11.2025 e acquisiti al protocollo Invitalia n. 0393899 del 28.11.2025 relativi alla consegna della documentazione progettuale di livello definitivo, al solo scopo di offrire copertura economica agli interventi di cui alla presente Relazione, fermo restando che la successiva progettazione esecutiva sarà oggetto di verifica ai sensi dell'articolo 26 del Codice dei Contratti da parte di un soggetto terzo incaricato di accettare la rispondenza del progetto e la congruità economica dell'importo, sulla base del quale sarà successivamente stipulato il contratto specifico dei lavori, previa applicazione del ribasso offerto, con ciò assicurando la permanenza dell'originario equilibrio economico del contratto;

- c) *la modifica in parola non estende l'ambito delle prestazioni di cui all'Accordo Quadro in quanto non risultano sostanzialmente cambiate le tipologie delle lavorazioni da affidarsi, che dovranno essere eseguite nel medesimo sito già ricadente nell'ambito territoriale di competenza dell'AQ Bonifiche e Infrastrutture in oggetto;*
- d) *alcuna modifica soggettiva è attuata, il cui affidatario rimane l'Appaltatore AQ.*

Pertanto, non risultano rintracciati alcuno degli indici previsti ai sensi dell'art. 72, paragrafo 4, lettere a), b), c) e d) della Direttiva Appalti che, solo ove sussistenti, identificherebbero la modifica quale sostanziale, cui consegue la percorribilità di affidamento di tali prestazioni all'Appaltatore, ai sensi del citato comma 1 lett. e), del medesimo articolo 72”;

- il RUP ha tra l'altro specificato che l'incremento del valore massimo dell'Accordo Quadro Bonifiche e Infrastrutture, finalizzato ad offrire copertura economica per le opere in oggetto, è coerente con il limite del 50% previsto per ciascuna modifica dalla citata Direttiva 2014/24/UE;
- con nota prot. INV. 0399939 del 03/12/2025, il RUP ha approvato in linea tecnica, ai fini della cantierabilità, i progetti delle opere a mare e a terra - I stralcio, tenuto conto che:
 - *i progetti in oggetto definiscono gli elementi necessari a garantirne l'immediata cantierabilità;*
 - *in considerazione dell'estrema urgenza e della necessità di comprimere quanto più possibile il cronoprogramma dei lavori, è necessario dare immediato avvio ai lavori di cui trattasi, attesa peraltro la necessità, per le opere a terra, di avviare la predisposizione delle aree di accantieramento e le attività propedeutiche alla materiale esecuzione dei lavori;*
 - *che il progetto esecutivo delle opere a terra sarà redatto in tempi utili per consentire il regolare avanzamento dei lavori.*

Il RUP ha altresì precisato che “sono esplicitamente esclusi da questa approvazione e pertanto NON APPROVATI i relativi elaborati economici che potranno essere approvati solo previa verifica e validazione degli stessi ai sensi degli artt. 112 del D.Lgs. 163/06 e 26 del D.lgs. n. 50/2016”;

- le c.d. “opere connesse”, una volta conclusa la progettazione, saranno oggetto di successiva e separata procedura di approvazione e affidamento.

RITENUTO NECESSARIO per l'estrema urgenza e indifferibilità delle opere

- **prendere atto e per gli effetti approvare** i contenuti dell'allegata Relazione del RUP di Invitalia, con particolare riferimento all'ipotesi di modifica contrattuale che trova inquadramento normativo nella fattispecie di cui al comma 1, lett. e) dell'art. 72 della Direttiva Appalti, e alla percorribilità

dell'affidamento che, non sussistendo alcuna delle condizioni di cui al citato art. 72, paragrafo 4, lettere a), b), c) e d) della Direttiva Appalti, non configura una modifica sostanziale;

- disporre che Invitalia S.p.A., nella qualità di Soggetto Attuatore, proceda, per l'effetto, con la modifica contrattuale dell' “Accordo Quadro con unico operatore economico per l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del parco urbano, bonifica del sedime delle infrastrutture e realizzazione di infrastrutture nel Sito di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)”, CIG: 93541443D3, CUP: C62D19000020001, C61G19000250001, C65E19000360001, C65E19000370001, C64I19001560001, C61I24000290001, integrato dai CUP: C65E19000350001 e C61G24000170001, avente ad oggetto l'affidamento dell'esecuzione delle opere a terra, funzionali allo svolgimento dell'evento “38th America 's Cup”, per un importo contrattuale massimo di € 113.456.619,15 e un corrispondente importo di QE economico, comprensivo di somme a disposizione della Stazione Appaltante, pari a € 144.965.002,28 oltre IVA;
- derogare, in ragione dell'estrema urgenza e indifferibilità delle opere oggetto di modifica contrattuale, all'articolo 216 del D. Lgs. n. 36/2023, con esclusivo riferimento all'onere di acquisizione in via preventiva del parere del Collegio Consultivo Tecnico in merito alla citata modifica contrattuale, restando fermo il resto;
- derogare all'articolo 26, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, che disciplina la verifica preventiva della progettazione redatta dall'aggiudicatario;
- autorizzare il RUP di Invitalia alla consegna in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016, dei lavori di cui al progetto delle opere a terra – I stralcio approvato giusta Decreto del Commissario Straordinario n. 10 del 01/12/2025, procedendo laddove necessario per stralci esecutivi anche non funzionali, nelle more della sottoscrizione del contratto e previo espletamento dei necessari adempimenti ai fini della sicurezza;
- disporre che il RUP proceda sin da subito all'adeguamento del Piano di Monitoraggio Ambientale in ordine alle prescrizioni recepite in esito alla Conferenza di servizi indetta con nota CSB-0001267-P-06/11/2025;
- autorizzare il dirigente amministrativo della Struttura Commissariale alla consegna al RTI Greenthesis delle aree demaniali della c.d. “colmata”, in virtù dell'Ordinanza AdSP n. 74/2025;
- disporre che il RUP liquidi all'appaltatore l'anticipazione a seguito dell'effettivo avvio dei lavori, nella misura del 30% (trenta percento) dell'importo massimo stimato di € 97.350.080,68 oltre IVA, al lordo del ribasso e previa acquisizione di idonea polizza fidejussoria nelle modalità stabilite dall'art. 125 del D. Lgs. 36/2025 e ai sensi di quanto disposto dall'art. 37 del CSA;
- dare atto della relazione del RUP sulla cantierabilità delle opere, prot. INV. 0399939 del 03/12/2025;
- disporre che l'importo contrattuale per l'esecuzione delle opere a terra necessarie all'esecuzione della 38th America's Cup 2027 e dei relativi stralci anche non funzionali, ivi inclusa la relativa aliquota di costi della sicurezza, saranno definiti a seguito della conclusione della verifica del progetto ai sensi dell'articolo 26 del D.Lgs. n. 50/2016 e sulla base dell'atto formale *di validazione o non validazione* del progetto da parte del RUP di Invitalia.

VISTI ALTRESÌ

- la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;
- il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36,

DECRETA

per l'estrema urgenza e indifferibilità delle “OPERE A TERRA – I STRALCIO” di cui al progetto approvato giusta Decreto del Commissario Straordinario n. 10 del 01/12/2025:

- i. **Prendere atto e per gli effetti approvare** i contenuti della Relazione del RUP di Invitalia, con particolare riferimento all'ipotesi di modifica contrattuale che trova inquadramento normativo nella fattispecie di cui al comma 1, lett. e) dell'art. 72 della Direttiva Appalti, e alla percorribilità dell'affidamento che, non sussistendo alcuna delle condizioni di cui al citato art. 72, paragrafo 4, lettere a), b), c) e d) della Direttiva Appalti, non configura una modifica sostanziale.
- ii. **Disporre** che Invitalia S.p.A., nella qualità di Soggetto Attuatore, proceda, per l'effetto, con la modifica contrattuale dell' “Accordo Quadro con unico operatore economico per l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del parco urbano, bonifica del sedime delle infrastrutture e realizzazione di infrastrutture nel Sito di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)”, CIG: 93541443D3, CUP: C62D19000020001, C61G19000250001, C65E19000360001, C65E19000370001, C64I19001560001, C61I24000290001, integrato dai CUP: C65E19000350001 e C61G24000170001, avente ad oggetto l'affidamento dell'esecuzione delle Opere a Terra, funzionali allo svolgimento dell'evento “38th America 's Cup”, per un importo contrattuale massimo di € 113.456.619,15 e un corrispondente importo di QE economico, comprensivo di somme a disposizione della Stazione Appaltante, pari a € 144.965.002,28 oltre IVA.
- iii. **Derogare**, in ragione dell'estrema urgenza e indifferibilità delle opere oggetto di modifica contrattuale, all'articolo 216 del D. Lgs. n. 36/2023, con esclusivo riferimento all'onere di acquisizione in via preventiva del parere del Collegio Consultivo Tecnico in merito alla citata modifica contrattuale, restando fermo il resto.
- iv. **Derogare** all'articolo 26, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, che disciplina la verifica preventiva della progettazione redatta dall'aggiudicatario.
- v. **Autorizzare** il RUP di Invitalia alla consegna in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016, dei lavori di cui al progetto delle opere a terra – I stralcio, approvato giusta Decreto del Commissario Straordinario n. 10 del 01/12/2025, procedendo laddove necessario per stralci esecutivi anche non funzionali, nelle more della sottoscrizione del contratto e previo espletamento dei necessari adempimenti ai fini della sicurezza.
- vi. **Disporre** che il RUP proceda sin da subito all'adeguamento del Piano di Monitoraggio Ambientale in ordine alle prescrizioni recepite in esito alla Conferenza di servizi indetta con nota CSB-0001267-P-06/11/2025.
- vii. **Autorizzare** il dirigente amministrativo della Struttura Commissariale alla consegna al RTI Greenthesis delle aree demaniali c.d. “colmata”, in virtù dell'Ordinanza AdSP n. 74/2025.

- viii. **Disporre** che il RUP liquidi all'appaltatore l'anticipazione a seguito dell'effettivo avvio dei lavori, nella misura del 30% (trenta percento) dell'importo massimo stimato di € 97.350.080,68 oltre IVA, al lordo del ribasso, previa acquisizione di idonea polizza fidejussoria nelle modalità stabilite dall'art. 125 del D. Lgs. 36/2025 e ai sensi di quanto disposto dall'art. 37 del CSA.
- ix. **Dare atto** della relazione del RUP di Invitalia sulla cantierabilità delle opere, prot. INV. 0399939 del 03/12/2025.
- x. **Disporre** che l'importo contrattuale per l'esecuzione delle opere a terra necessarie all'esecuzione della 38th America's cup 2027 e dei relativi stralci anche non funzionali, ivi inclusa la relativa aliquota di costi della sicurezza, saranno definiti a seguito della conclusione della verifica del progetto ai sensi dell'articolo 26 del D.Lgs. n. 50/2016 e sulla base dell'atto formale *di validazione o non validazione* del progetto da parte del RUP di Invitalia.

Il presente provvedimento è pubblicato sul sito istituzionale del Commissario Straordinario (<https://commissari.gov.it/bagnoli/>) e di Invitalia nella sezione “Progetto Bagnoli”.

Avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale al T.A.R. o il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro e non oltre sessanta e centoventi giorni dalla pubblicazione.

Il Commissario Straordinario
Gaetano Manfredi
firmato digitalmente

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005).