

REGOLAMENTO

DISCIPLINARE DI INCARICO PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA' DI COMPONENTE DI COMMISSIONE GIUDICATRICE RELATIVO AGLI INTERVENTI DI OPERE DI EDILIZIA SCOLASTICA DI CUI ALL'ORDINANZA COMMISSARIALE N. 14 DEL 16 GENNAIO 2017, NONCHE' ALL'ORDINANZA COMMISSARIALE N. 18 DEL 3 APRILE 2017

ELENCO DEI COMMISSARI DELLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE DELL' EDILIZIA SCOLASTICA A SEGUITO DEL TERREMOTO DEL CENTRO ITALIA 2016.

PREMESSE

Il *"Commissario straordinario di Governo ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016"*, nominato con D.P.R. 9 settembre 2016, al fine di dare attuazione a quanto previsto dal combinato disposto dell'articolo 14, co. 2, lett. a-bis), del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dall'articolo 1 della L. 15 dicembre 2016, n. 229, del D.L. 9 febbraio 2017, n. 8, convertito, con modificazioni, dall'articolo 1, co. 1, della L. 7 aprile 2017, n. 45, nonché dell'Ordinanza n. 14 del 16 gennaio 2017 come modificata dall'Ordinanza n. 18 del 3 aprile 2017, curerà gli interventi compresi nel programma straordinario approvato dalla Ordinanza n. 14/2017 summenzionata.

Tali interventi saranno realizzati previo affidamento di appalti aventi ad oggetto la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori.

Gli affidamenti avranno luogo ai sensi dell'articolo 14, co. 3-bis, del D.L. n. 189/2016 e dell'articolo 63, co. 1 e co. 6, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (di seguito, così come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, **"Codice dei Contratti"**), ossia mediante l'indizione di apposite procedure negoziate, disciplinate dall'Ordinanza n. 14/2017 nonché dall'Ordinanza n. 18/2017 (di seguito, **"Procedure Negoziato"**). Le Procedure Negoziato saranno indette e gestite, per conto del Commissario straordinario di Governo (di seguito, **"Stazione Appaltante"**), da parte dell'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. (di seguito, **"INVITALIA"**), che, ai sensi dell'articolo 18 del medesimo D.L. n. 189/2016, nonché dell'articolo 4, co. 1, dell'Ordinanza n. 14/2017, come modificato dall'articolo 3, co. 1, lett. b), dell'Ordinanza n. 18/2017, svolgerà la funzione di centrale unica di committenza per l'aggiudicazione delle Procedure Negoziato medesime, previa formazione di un elenco di operatori economici qualificati interessati ad essere invitati alle stesse Procedure Negoziato.

L'articolo 5, co. 9, dell'Ordinanza commissariale n. 14/2017, così come modificata dall'articolo 3, co. 2, dell'Ordinanza commissariale 18/2017, prevede che per l'affidamento dei predetti appalti si debba ricorrere a commissioni giudicatrici i cui soggetti sono scelti:

*"... secondo modalità che assicurino la trasparenza delle procedure di selezione ed il possesso di un'adeguata competenza tecnica, in numero non superiore a due, **tra i professionisti iscritti nell'apposito elenco dei commissari della centrale unica di committenza** e, in numero almeno pari ad uno, tra il personale inserito in un apposito elenco, fornito dal Commissario straordinario sulla base delle segnalazioni effettuate dalle Forze Armate e dalle Forze di Polizia nonché dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, anche per il tramite dei Provveditorati Interregionali per le opere pubbliche"*.

Nelle more della costituzione, presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito **"ANAC"**), dell'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici di cui all'articolo 78 del Codice dei Contratti, INVITALIA, istituisce un elenco dedicato ai commissari di gara esterni per lo svolgimento delle Procedure Negoziato da aggiudicarsi con il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa (di seguito, **"Elenco dei Commissari"**).

Al predetto Elenco dei Commissari, nella vigenza di validità dell'Albo dei Commissari istituito presso ANAC, potrà attingersi in tutti i casi in cui la normativa vigente lo consenta.

Successivamente alla pubblicazione dell'Albo dei Commissari istituito presso ANAC e della disciplina relativa al ricorso a tale Albo, INVITALIA procederà all'eventuale aggiornamento del predetto Elenco dei Commissari.

Il ricorso all'Elenco dei Commissari è, quindi, complementare alla lista dei professionisti interni ad INVITALIA in possesso delle qualifiche professionali necessarie allo svolgimento delle funzioni commissariali nell'ambito delle specifiche procedure di affidamento; all'Elenco dei Commissari si ricorrerà pertanto in casi di carenza di organico interno ad INVITALIA avente le qualifiche professionali sopra citate.

L'affidamento degli incarichi avverrà nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, rotazione, proporzionalità e trasparenza così come meglio specificati in seguito.

La presente procedura (di seguito, la **"Procedura di Qualificazione"**) volta alla predisposizione dell'Elenco dei Commissari sarà gestita mediante apposito sistema informatico (di seguito, la **"Piattaforma Telematica"**), accessibile attraverso il sito <https://gareappalti.invitalia.it> (di seguito, il **"Portale"**).

Art. 1. OGGETTO

Il presente regolamento disciplina i compiti dei Commissari di gara nelle Procedure Negoziato di cui in premessa fino all'entrata in vigore dell'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'articolo 78 del Codice dei Contratti.

Le attività che vengono richieste al Commissario di gara sono quelle indicate e disciplinate dall'articolo 77 del predetto Codice dei Contratti, ove applicabili dalle linee Guida n. 2 approvate dal Consiglio dell'ANAC con Delibera n. 1005 del 21 settembre 2016, nonché dall'Ordinanza commissariale n. 14/2017 come modificata dall'Ordinanza commissariale n. 18/2017.

A titolo meramente esemplificativo e non esaustivo le attività oggetto di ogni singolo incarico sono le seguenti. Il Commissario dovrà:

1. analizzare la documentazione di gara relativa all'intervento oggetto della Procedura Negoziata di volta in volta disponibile sulla Piattaforma Telematica. La analisi potrà essere condotta anche da remoto, previo accreditamento in Piattaforma Telematica anzidetta;
2. presenziare alle sedute pubbliche di apertura delle offerte tecniche, di lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche medesime e di apertura delle offerte economiche necessarie all'espletamento della Procedura Negoziata;
3. partecipare, anche da remoto, alle sedute riservate che saranno indette dal Presidente di Commissione;
4. controllare la conformità delle offerte tecniche, **costituite da progetti esecutivi ex articolo 23, co. 8, del Codice dei Contratti**, e delle offerte economiche presentate dagli operatori rispetto a quanto richiesto dalla documentazione di gara;
5. leggere ed analizzare le offerte tecniche ed economiche presentate dagli operatori economici;
6. valutare le offerte tecniche, mediante l'attribuzione di punteggi seguendo i criteri stabiliti dal Disciplinare di gara, nonché quelle economiche;
7. assistere il Responsabile Unico del Procedimento di INVITALIA nell'esame delle eventuali offerte anomale;
8. sottoscrivere tutti i verbali di gara.

Art. 2. OBBLIGHI DEI CANDIDATI E DEI COMMISSARI

INVITALIA, per il tramite del proprio Responsabile Unico del Procedimento per la singola Procedura Negoziata (di seguito, "**R.U.P. di INVITALIA**"), una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte, richiederà al Gestore dell'Elenco dei Commissari, di procedere all'estrazione, mediante Piattaforma Telematica, dei soggetti iscritti, in un numero **pari a 10 (dieci)**, se presenti, al fine di assicurare rapidamente il completamento, per quanto concerne INVITALIA, con ricorso a professionisti esterni, della Commissione giudicatrice afferente la anzidetta Procedura Negoziata.

L'estrazione è effettuata mediante sorteggio condotto secondo l'algoritmo di "ROTAZIONE TEMPORALE" della Piattaforma Telematica che restituisce una lista dei nominativi estratti.

A tutti i soggetti i cui nominativi saranno stati estratti, verrà inviata, tramite Piattaforma Telematica, una *proposta di potenziale incarico*, avente ad oggetto il preventivo benestare alla nomina che potrà essere effettuata da INVITALIA nell'ambito della singola procedura d'appalto di cui trattasi, conformemente a quanto di seguito descritto.

La *proposta di potenziale incarico* (predisposta al *format* allegato al presente regolamento e da compilare on line direttamente in Piattaforma Telematica) contiene:

a) le seguenti dichiarazioni:

1. **il permanere dei requisiti dichiarati in fase di iscrizione all'Elenco dei Commissari;**
2. **di non aver svolto né svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente all'affidamento di cui trattasi;**
3. **di non avere, direttamente o indirettamente, un interesse finanziario, economico o altro interesse personale per l'affidamento in esame;**
4. **di non trovarsi in alcuna delle situazione di conflitto di interesse di cui all'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;**

Si precisa che, in particolare, non possono essere assunti incarichi di commissario qualora la suddetta attività possa coinvolgere interessi propri, ovvero di parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente;

5. **non aver ricoperto cariche di pubblico amministratore (componente di organo amministrativo, incarichi amministrativi di vertice), nel biennio antecedente all'indizione della procedura di aggiudicazione, per l'amministrazione che ha indetto la gara;**
6. **avendo preso atto dell'elenco dei partecipanti alla gara, l'assenza di cause di incompatibilità o impossibilità a svolgere il ruolo commissariale e il possesso dei requisiti di onorabilità, ai sensi dell'articolo 35-bis del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, articolo 51 c.p.c. e articolo 42 del Codice dei Contratti in materia di conflitto di interesse;**
7. **di accettare che la predetta proposta di potenziale incarico non costituisce un obbligo da parte di INVITALIA al conferimento automatico dell'incarico a componente della Commissione giudicatrice;**

8. di dare sin d'ora il benessere ad INVITALIA nel caso in cui la stessa provveda al conferimento dell'incarico di cui al precedente punto 7 formalizzando tale conferimento mediante il provvedimento di nomina; e

b) la formale espressa accettazione del potenziale incarico.

Una volta inviata tramite Piattaforma Telematica, da parte di INVITALIA, la *proposta di potenziale incarico*, i destinatari della proposta dovranno accettarla in tempo utile a garantire il completamento rapido della Commissione giudicatrice. **INVITALIA, invero, conferirà l'incarico al soggetto sorteggiato che per primo avrà accettato, per il tramite della Piattaforma Telematica, la proposta di potenziale incarico.** Nel caso di più incarichi da conferire, saranno tenute in considerazione da INVITALIA le accettazioni della *proposta di potenziale incarico* nell'ordine di ricezione delle stesse, secondo il tempo scandito dalla Piattaforma Telematica.

Al fine di agevolare l'accettazione della proposta di potenziale incarico, i destinatari riceveranno comunicazione per il tramite sia della Posta Elettronica Certificata che della Posta Elettronica, agli indirizzi comunicati al momento della registrazione al Portale. Per la medesima finalità, INVITALIA si riserva di allertare tramite sms tutti i destinatari della trasmissione della *proposta di potenziale incarico*.

INVITALIA fisserà comunque, dandone comunicazione ai soggetti sorteggiati, un termine massimo per la ricezione delle accettazioni delle *proposte di potenziale incarico*, scaduto il quale, qualora nessuna accettazione fosse pervenuta, INVITALIA si riserva il diritto di procedere ad un nuovo sorteggio.

INVITALIA procederà quindi al conferimento dell'incarico ai soggetti sorteggiati che avranno accettato la proposta di potenziale incarico, secondo l'ordine di ricezione della accettazione medesima e sino al completamento del plenum collegiale della Commissione giudicatrice.

L'accettazione della proposta di potenziale incarico non comporta quindi, in alcun modo, l'automatica nomina a componente della Commissione giudicatrice. Il sorteggio è comunque computato ai fini della rotazione.

Si segnala sin d'ora che i provvedimenti di nomina dei Commissari e di costituzione della Commissione giudicatrice saranno trasmessi da INVITALIA all'ANAC per le opportune verifiche di cui all'articolo 3, co. 1, lett. b), dell'“Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post sisma” sottoscritto dal Commissario Straordinario, ANAC ed INVITALIA il 28 dicembre 2016 (di seguito, “Accordo ANAC”).

Il Commissario sarà comunque tenuto a completare le attività di propria competenza **nei termini** indicati nell'articolo 5, co. 8 e co. 9, lett. c), dell'Ordinanza commissariale n. 14/2017, così come modificata dall'articolo 3, co. 2, dell'Ordinanza commissariale n. 18/2017.

Art. 3. REMUNERAZIONE DELL'INCARICO

La remunerazione prevista per le attività commissariali sarà pari a un importo **forfettario** fissato:

- a) in base a quanto previsto dal Parere del 29 settembre 2004 del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici in materia di compensi professionali per Commissioni di gara relativamente al cosiddetto “appalto-concorso”, ridotti del 60% in ragione della predeterminazione dei tempi massimi entro i quali i lavori della commissione dovranno essere espletati e dell'impegno richiesto al commissario;
- b) sul presupposto che, fatte salve le diverse determinazioni assunte dal responsabile unico del procedimento della Stazione appaltante ai sensi dell'articolo 5, comma 6, dell'ordinanza commissariale n. 14/2017:

1. alle Procedure Negoziali aventi ad oggetto lavori con importi complessivi inferiori o pari a € 3.000.000, saranno invitati n. 5 operatori economici sorteggiati dall'Elenco degli Esecutori Interessati;
 2. alle Procedure Negoziali aventi ad oggetto lavori con importi complessivi superiori a € 3.000.000 ed inferiori o pari a € 5.225.000,00, saranno invitati n. 7 operatori economici sorteggiati dall'Elenco degli Esecutori Interessati;
 3. alle Procedure Negoziali aventi ad oggetto lavori con importi complessivi superiori a € 5.225.000, saranno invitati n. 7 operatori economici sorteggiati dall'Elenco degli Esecutori Interessati;
- c) in considerazione dei tempi indicati per i lavori della Commissione giudicatrice dall'articolo 5, co. 8 e co. 9, lett. c), dell'Ordinanza commissariale n. 14/2017, così come modificata dall'articolo 3, co. 2, dell'Ordinanza commissariale n. 18/2017. Essendo l'importo forfettario, nel caso in cui i lavori della Commissione dovessero durare oltre i tempi innanzi indicati, nulla sarà riconosciuto ulteriormente ai singoli Commissari.

L'importo è altresì da considerarsi onnicomprensivo (a titolo esemplificativo, saranno da intendersi incluse le spese per vitto, alloggio, viaggi, ecc.), oltre agli oneri di legge.

Ciò premesso, l'importo è calcolato come segue:

- a. **compenso base** pari al 2 % dell'onorario di progettazione, determinato applicando all'importo dei lavori posto a base di gara la percentuale indicata dalla tariffa professionale per i lavori pubblici per la classe dell'opera (Tavola Z-1 del D.M. 17 giugno 2016) e con le aliquote della Tavola Z-2 del D.M. 17 giugno 2016, relative alla progettazione esecutiva;
- b. **compenso aggiuntivo** per ciascun progetto esaminato, oltre il primo, pari al 2 % del compenso base;
- c. **rimborso forfettario** spese varie nella misura del 15% del compenso base;
- d. IVA e oneri previdenziali, se dovuti.

Gli importi destinati alla remunerazione dei componenti, esterni ad INVITALIA, della Commissione giudicatrice e alla Stazione Appaltante (per tale intendendosi Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei Territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche Ed Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, di cui al decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016, e la relativa Struttura Commissariale) sono interamente imputati al quadro economico del intervento oggetto della singola Procedura Negoziata.

Il predetto compenso non sarà quindi erogato al componente della Commissione da INVITALIA, bensì dalla Stazione Appaltante, entro 30 giorni dalla data della fattura (o titolo equivalente) emessa dal professionista al completamento delle attività di incarico.

Nessun compenso sarà riconosciuto per le ulteriori attività che si renderanno necessarie all'espletamento dell'incarico e connesse al rispetto degli obblighi di legge stabiliti per lo svolgimento del predetto incarico.

Art. 4. RISERVATEZZA

Il Commissario è obbligato a svolgere le attività di cui al presente incarico con diligenza e correttezza professionale.

Questi quindi:

- a) dovrà considerare tutti i dati, i documenti, i materiali e comunque tutte le informazioni - in qualsiasi forma o su qualsiasi supporto – ricevuti o ottenuti per l’espletamento dell’incarico come strettamente privati e riservati e quindi ad adottare tutte le misure necessarie per non arrecare danno a INVITALIA e agli operatori partecipanti alle procedure;
- b) non dovrà pregiudicare la confidenzialità, segretezza e riservatezza dei predetti dati, documenti, materiali e informazioni, fare uso di tali dati, documenti, materiali e informazioni al solo scopo di eseguire l’incarico ricevuto;
- c) consegnare i dati, i documenti, i materiali e le informazioni scaricate dalla Piattaforma per lo svolgimento delle attività;
- d) non copiare e/o riprodurre in qualsiasi modo o forma, in tutto o in parte, i predetti dati, documenti, materiali e informazioni - salvo ove necessario per esigenze operative e di esecuzione dell’incarico;
- e) non comunicare a terzi le password ricevuto dal Gestore della Piattaforma per l’esercizio delle attività commissariali.

Art. 5. RISOLUZIONE

INVITALIA potrà procedere alla risoluzione del presente incarico e quindi alla revoca dello stesso in tutti i casi di inadempienza o ritardo nell’espletamento delle attività oggetto dell’incarico, ovvero qualora lo stesso venga condotto con negligenza ed imperizia e comunque nel caso in cui le prestazioni erogate siano ritenute del tutto insoddisfacenti.

INVITALIA procederà alla risoluzione di diritto nei seguenti casi:

- a) a seguito del venir meno anche di una soltanto delle condizioni di cui all’art. 7 dell’Avviso pubblico di indizione dell’Elenco dei Commissari; o
- b) a seguito del venir meno anche di una soltanto delle condizioni di cui all’art. 3 del presente Regolamento.

Art. 6. TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

Il trattamento dei dati personali, così come definiti dall’articolo 4, co. 1, lettera b), del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 fornito dal professionista è disciplinato dal medesimo Decreto Legislativo.

Ai sensi dell’articolo 13 del D.Lgs. n. 196/2003, INVITALIA, informa, pertanto, di quanto segue:

- a) il trattamento dei dati personali ha l’esclusiva finalità di dare puntuale esecuzioni agli adempimenti scaturenti dall’esercizio delle attività di cui all’art. 77 del Codice dei Contratti;
- b) il trattamento sarà effettuato sia con sistemi automatizzati quali quelli della Piattaforma Telematica di cui all’Avviso pubblico di indizione: “dell’ Elenco dei commissari della centrale unica di committenza per gli interventi di ricostruzione dell’ edilizia scolastica a seguito del terremoto del centro Italia 2016”;
- c) i dati raccolti saranno trattati per adempiere agli obblighi di legge di cui al Codice dei Contratti;
- d) il Curriculum vitae fornito all’atto dell’iscrizione dell’Elenco sarà pubblicato sul profilo del committente di INVITALIA e degli altri siti Istituzionali previsti dalla normativa vigente, nonché inoltrato all’ANAC solo in caso di verifica ai sensi dell’articolo 3, co. 1, lett. b), dell’Accordo ANAC opra menzionato;
- e) il Titolare del Trattamento è INVITALIA con sede in Roma via Calabria n. 46;
- f) in relazione al predetto trattamento dei dati che lo riguardano, il Professionista ha diritto ad

ottenere le informazioni previste dall'art. 7 del D.Lgs. n. 196/2003 richiedendole attraverso la piattaforma telematica richiamata nell'Avviso pubblico sopra menzionato.

Art. 7. FORO COMPETENTE

Ogni controversa dovesse sorgere circa l'interpretazione e l'esecuzione del presente incarico sarà di esclusiva competenza del Foro di Roma.